

**Программа развития
ФГБУ «Федеральный институт
промышленной собственности»
на 2020-2024 гг.**

г. Москва, 2020 год

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Глобальные вызовы в сфере интеллектуальной собственности.....	4
Раздел II. Роль ФИПС в системе обеспечения правовой охраны.....	6
результатов интеллектуальной собственности и средств индивидуализации..	6
Раздел III. Миссия, цели и задачи, направленные на развитие ФИПС.....	9

Введение

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности» (далее – ФИПС, Институт) является ключевым инфраструктурным звеном системы обеспечения изобретательской, рационализаторской и инновационной деятельности в России.

В частности, именно ФИПС опосредует коммуникации и взаимодействие изобретателей и рационализаторов с государством в лице Роспатента.

По мере развития международной патентной кооперации и повышения уровня взаимодействия с зарубежными патентными ведомствами и международными организациями ФИПС по поручению Роспатента расширяет спектр услуг для российских заявителей за рубежом и для зарубежных заявителей в России.

С учетом широкого спектра направлений деятельности, разработана Программа развития ФИПС, направленная на обеспечение его лидерства по таким направлениям, как правовое, научно-исследовательское, экспертно-аналитическое в сфере промышленной собственности, а также раскрытие потенциала Института в области коммуникационного, маркетингового и других направлений патентного дела, востребованных в эпоху становления цифровой экономики.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»; постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2009 № 312 «Об оценке и мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющие научно-исследовательские и опытно-конструкторские и технологические разработки гражданского назначения»; постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 718 «Об утверждении правил направления научно-технических программ и проектов на экспертизу в ФГБУ «Российская академия наук»; постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1781 «Об осуществлении ФГБУ «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технологической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технологических результатов, получаемых этими организациями»; приказом Роспатента от 31.12.2019 № 223 «Об отнесении научной организации, подведомственной Федеральной службе по интеллектуальной собственности и выполняющей научно-исследовательские работы гражданского назначения, к соответствующей категории».

При разработке Программы использованы основные положения национального проекта «Наука», Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и Государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Предложения по реализации мероприятий программы обусловлены необходимостью исполнения задач в сфере интеллектуальной собственности, поставленных в ряде нормативно - правовых документов, таких как: Федеральный закон от 26.07.2019 № 230 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.03.2020 № 481-р «О сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и ПАО Роснефть в целях ускоренного развития генетических технологий в Российской Федерации», в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации» и постановлением Правительства РФ от 22.04.2019 № 479 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы».; распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.08.2019 № 1797-р, которым утверждена Стратегия развития экспорта услуг до 2025 года и план мероприятий по реализации Стратегии; приказ Минобрнауки России № 644 и Минэкономразвития России № 261 от 30.04.2020 «Об утверждении правил рассмотрения и разрешения федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности споров в административном порядке»; План мероприятий по подготовке к принятию международных заявок в связи с присоединением Российской Федерации к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях (приказ директора ФИПС от 05.02.2020 № 57).

Раздел I. Глобальные вызовы в сфере интеллектуальной собственности

Современный этап развития сферы интеллектуальной собственности связан с экстремально высокими темпами развития технологий, процессами глобализации производств и изменением традиционных подходов к управлению интеллектуальной собственностью.

Ближайшие пять лет серьезно усилят эти тенденции и повлияют на ключевые направления деятельности ФИПС по целому ряду аспектов.

Главный вызов связан с обеспечением высокого качества работы ФИПС в условиях кардинального изменения технологий.

В частности, бурный рост количества технических решений с ярко выраженным междисциплинарным характером, на стыке секторов экономики, а

также возникновение качественно новых потребительских сегментов. Это предъявляет особые требования к междисциплинарным компетенциям патентных экспертов и необходимости перестройки системы распределения патентных заявок с классической патентной классификации на новые принципы определения компетенций.

Вместе с тем, действие патентов как эффективного бизнес-инструмента существенно отличается в разных секторах экономики, формируя довольно контрастные полюса: области со сложившимися на протяжении длительного времени традициями и подходами (например, фармацевтическая отрасль) и области с размытой, неустоявшейся средой патентования (наиболее характерный пример – патентование программного обеспечения).

Кроме того, развитие институтов патентной экспертизы в сторону аутсорсинговых организаций является вызовом в силу необходимости системного распространения практик патентной экспертизы, отвечающих актуальным российским и международным регламентам и руководствам, а также выполнения комплекса мер по подготовке специалистов и обеспечению мониторинга качества патентной экспертизы, передаваемой на аутсорсинг.

Группа глобальных вызовов связана с трансформацией роли и места патентной экспертизы как драйвера развития мировой патентной системы. Чем более качественно и системно выполняется патентная экспертиза, чем более точно и предметно осуществляется технологическое раскрытие в описаниях патентов, тем более привлекательным и эффективным для ведения бизнеса становится патентование.

Данная деятельность связана с созданием условий, при которых детальное технологическое раскрытие не воспринимается авторами изобретений как предпосылка к краже идей. Важной задачей является повышение качества подготовки патентных заявок. По этому направлению необходимо развитие института патентных поверенных и повышение культуры патентования среди российских организаций и отдельных изобретателей.

Экстремально высокие темпы ежегодного роста объёмов научно-технической информации, поступающей в открытый доступ, появление новых платных и бесплатных ресурсов – агрегаторов научно-технической информации предъявляют новые требования к области охвата сведений для оценки уровня техники. Сокращение языкового барьера патентных экспертов, доступ к закрытой ведомствами информации, работа с «грифованной» информацией представляют собой ключевые аспекты в расширении области охвата сведений для оценки уровня техники. Одним из направлений трансформации на плановом периоде развития ФИПС является повышение роли автора изобретений, а также

установление разумного баланса между неимущественными (личными) и исключительными (имущественными) правами.

Глобальным вызовом является трансформация объектов интеллектуальной собственности, например, миграция промышленных образцов в сторону авторского права и миграция алгоритмов и других элементов программного обеспечения от авторского права в сторону изобретений как более сильной формы правовой охраны.

Процессы миграции должны оцениваться всесторонне, с калибровкой правового и экономического смысла как новых, так и существующих объектов интеллектуальной собственности. Отдельный блок вызовов связан со стоимостной оценкой объектов ИС при передаче и предоставлении прав на использование, а также участие национальных патентных ведомств в обороте зарегистрированных средств как в целях формирования комплексной картины патентования, так и в целях организации зрелой среды для оборота прав.

Глобальный вызов более отложенного действия связан с повышением активности наднациональных патентных ведомств и смещением фокуса патентования от национальных ведомств к наднациональным. Такое смещение фокуса высвобождает ресурсы национальных патентных ведомств и создает условия для развития ФИПС в сторону сервисной организации, предоставляющей качественно новые услуги для широкого спектра потребителей (патентная аналитика, образовательные программы, деловые миссии, кооперация с институтами развития и отраслевыми ассоциациями).

Широта деятельности ФИПС как основополагающего института в сфере интеллектуальной собственности в Российской Федерации, развитие инфраструктуры комплексных научных исследований формируют благоприятное окно возможностей для деятельности ФИПС как фабрики мысли (think tank) по разнообразным аспектам создания, управления и распоряжения интеллектуальной собственностью.

Раздел II. Роль ФИПС в системе обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной собственности и средств индивидуализации

ФИПС является подведомственным учреждением Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент) и, в соответствии с Уставом, проводит научные исследования и аналитические работы, направленные на обеспечение, развитие и совершенствование экспертизы, правовой охраны, использования и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации.

К основным направлениям деятельности ФИПС относятся:

1. проведение экспертизы заявок объектов ИС, в том числе от зарубежных заявителей;

2. осуществление юридически значимых действий по регистрации объектов ИС;

3. проведение разбирательства по результатам экспертизы, либо оспаривание действующих охранных документов;

4. информационное обеспечение и оказание услуг для заявителей, правообладателей, патентных поверенных и представителей бизнес-сообщества на основе информационных ресурсов и обеспечения доступа к Государственному патентному фонду за счет размещения массива отечественной патентной информации в Национальной электронной библиотеке (НЭБ), в Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU и в составе сервиса Яндекс. Патенты;

5. развитие аналитических, патентно-информационных и консультационных услуг;

6. обеспечение исполнения обязательств, вытекающих из международных соглашений Российской Федерации, направленных на упрощение и снижение стоимости зарубежной охраны объектов промышленной собственности. В рамках РСТ ФИПС не только осуществляет делопроизводство по международным заявкам российских заявителей, но выполняет функции Международного поискового органа и Органа международной предварительной экспертизы для заявителей из 28 зарубежных стран;

7. цифровизация ФИПС, участие в проектах МБ ВОИС, направленных на обеспечение заявителей из разных стран, экспертов ведомств и других заинтересованных лиц оперативной информацией о рассмотрении заявок (с учетом конфиденциальности), создание цифровых библиотек, упрощающих доступ к приоритетным документам;

8. осуществление научной, просветительской и образовательной деятельности в целях получения и применения новых научных знаний для научно-технического обеспечения экспертизы результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации. Научный потенциал организации представляют 5 докторов наук и 75 кандидатов наук. Основные специализации сотрудников ФИПС, имеющих ученую степень, связаны с техническими, химическими и юридическими науками. Из 2106 чел. основного персонала учреждения 40,5 % составляет экспертный состав. В настоящее время подразделения ФИПС ведут научные исследования по 21 теме, связанной с проблемами обеспечения, развития и совершенствования экспертизы, правовой охраны, использования и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, развития информационных технологий и

образовательной деятельности в сфере ИС. Следует отметить рост темпов публикационной активности ФИПС.

За последние 5 лет число авторов публикаций в журналах ВАК выросло на 50 %, а количество публикаций в изданиях РИНЦ – на 20 %.

В решении проблемных вопросов и задач научной деятельности важную роль играет Научно-технический совет ФИПС, который является совещательным органом, осуществляющим коллегиальное рассмотрение вопросов и выработку предложений по разным направлениям осуществления научной, научно-технической, научно-правовой и информационной деятельности ФИПС.

Коллегиальное обсуждение проблемных вопросов способствует повышению качества подготовки документов, целенаправленному планированию научно-исследовательских работ, выявлению проблем и вопросов, нуждающихся в проработке и решении. Перед НТС ФИПС стоит задача развития профессиональной научной коммуникации по актуальным вопросам интеллектуальной собственности, развитие научно-исследовательской деятельности, публикации основных результатов исследований в научных журналах.

В целях насыщения отечественной экономики специалистами с высоким уровнем профессиональных компетенций в области интеллектуальной собственности создан Научно-образовательный центр (НОЦ), который осуществляет лицензированную переподготовку и обучение специалистов. Развитие дистанционных форм обучения и корпоративного сотрудничества привело к росту количества выпускников в 12 раз по сравнению с 2017 годом. Тем не менее, сегодня потребность в специалистах сферы составляет свыше 314 тыс. чел. В тоже время, 3 российскими ВУЗами, осуществляющими подготовку по программе магистратуры в области ИС, за последние 20 лет подготовлено немногим более 10 тысяч специалистов, что явно не удовлетворяет потребности отрасли.

С целью популяризации сферы интеллектуальной собственности подразделения ФИПС принимают участие в общественно значимых мероприятиях международного, федерального и регионального уровней. На постоянной основе подразделения института уделяют внимание взаимодействию с научной общественностью и бизнес-сообществом по вопросам правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и управления интеллектуальной собственностью посредством организации и участия в проведении центральных и региональных конференций, семинаров и выставок по актуальным проблемам в сфере ИС.

Раздел III. Миссия, цели и задачи, направленные на развитие ФИПС

Перспективы развития сферы ИС послужили основой для формирования **миссии ФИПС** как важнейшего инфраструктурного звена в системе интеллектуальной собственности России, обеспечивающего интеллектуальный суверенитет страны.

Цель обусловлена установкой, определенной в приказе Роспатента от 31.12.2019 г. № 223 «Об отнесении научной организации, подведомственной Федеральной службе по интеллектуальной собственности и выполняющей научно-исследовательские работы гражданского назначения, к соответствующей категории»:

- обеспечение лидирующих позиций ФИПС на евразийском пространстве в продвижении интересов Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- развитие ФИПС как ведущего центра компетенций в области управления ИС.

Достижение поставленных целей будет обеспечено путем реализации скоординированного комплекса мероприятий, направленных на решение 9 ключевых задач.

Задача № 1. Создание инновационной среды, обеспечивающей защиту интересов российских разработчиков, комфортные условия предоставления государственных услуг для правообладателей и бизнеса и стимулирование патентования путем:

- оптимизации администрирования порядка оказания государственных услуг;
- обеспечения стабильности показателей по сокращению сроков и увеличению объемов принятых решений по объектам интеллектуальной собственности:
 - обеспечения единообразного подхода к рассмотрению заявок, подаваемых по процедуре беспошлинного патентования;
 - перехода на процедуру автоматического формирования начислений по уплате пошлин за поддержание в силе патентов и размещение начислений на сайте ФИПС;
 - создание комплекса сервисов, позволяющих осуществлять взаимодействие с Роспатентом полностью в электронном виде, в том числе выдавать заявителям электронные охранные документы;
 - организацию взаимодействия с заявителем или его представителем в рамках проведения экспертного совещания, переговоров в процессе экспертизы

заявок на изобретения и полезные модели при помощи видеоконференцсвязи или телефонной связи;

– комплектование государственного патентного фонда, достижение максимального его представления в электронной форме, представления отечественной патентной документации в полном объеме в открытом доступе.

Задача № 2. Адаптация ФИПС к глобальным изменениям в сфере ИС путем развития ФИПС как ведущего центра компетенций в области управления ИС, предусматривает:

– развитие аналитических услуг ФИПС путем проведения специальных исследований;

– внедрение механизмов аутсорсинга экспертизы заявок на изобретения и полезные модели;

– кооперацию с институтами развития и отраслевыми ассоциациями по вопросам патентования

–внедрение и модернизацию специализированных программных инструментов, основанных на искусственном интеллекте.

Задача № 3. Трансформация научной деятельности ФИПС как методического центра в сфере ИС на евразийском пространстве по вопросам экспертизы, правовой охраны, использования и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации предусматривает следующие направления деятельности:

– проведение прикладных научных исследований, в том числе на возмездной основе, ежегодная актуализация тематики и содержания НИР, широкое привлечение к обсуждению и разработке НИР ученых, действующих экспертов-практиков;

– создание условий для усиления публикационной активности сотрудников ФИПС, в том числе в журналах, индексируемых в международных базах научного цитирования

–создание современных электронных аналитических сервисов для анализа РИД;

–разработка методических материалов по вопросам правовой охраны, использования и защиты РИД, в том числе для ВОИС;

–организация научных мероприятий;

Задача № 4. Создание условий для использования отечественных товарных знаков, наименований мест происхождения товаров и географических указаний в интересах развития рынков сбыта и экспорта российской продукции путем:

– сокращения сроков экспертизы средств индивидуализации за счет внедрения современных технологий;

– устранения современных проблем в регистрации средств индивидуализации;

– разработки и внедрение информационной системы ГИС «Экспертиза средств индивидуализации» для оптимизации процедуры поиска по товарным знакам как экспертами, так и заявителями.

Задача № 5. Развитие международной патентной кооперации и взаимодействия с зарубежными патентными ведомствами и международными организациями путем:

– участия в реализации российских инициатив в рамках ВОИС, в том числе по продвижению русского языка в глобальных системах регистрации, формированию новых международных стандартов;

– содействия российским физическим и юридическим лицам в части охраны конкурентоспособных разработок и средств индивидуализации за рубежом,

– обеспечения информационной и методической поддержки зарубежного патентования,

– участия в продвижении инициатив, направленных на создание благоприятных условий для развития российского бизнеса за рубежом;

– обеспечения высокого качества процедур рассмотрения заявок зарубежных заявителей, способствующих привлечению зарубежного капитала в российскую экономику;

– участия в проектах МБ ВОИС, направленных на обеспечение заявителей из разных стран, экспертов ведомств и других заинтересованных лиц оперативной информацией о рассмотрении заявок (с учетом конфиденциальности),

Задача № 6. Развитие кадрового потенциала в сфере ИС путем обеспечения взаимодействия с субъектами Российской Федерации и корпоративными структурами для решения стратегических задач в области управления интеллектуальной собственностью предусматривает следующие направления деятельности:

– развитие междисциплинарных компетенций патентных экспертов;

– развитие взаимодействия с субъектами Российской Федерации для решения стратегических задач в области управления интеллектуальной собственностью и повышения патентной грамотности, в том числе с привлечением Центров поддержки технологий и инноваций (далее – ЦПТИ);

– развитие дистанционных образовательных технологий при реализации образовательного процесса;

– актуализация и дальнейшее расширение перечня и содержания образовательных программ дополнительного образования в сфере ИС;

Задача № 7. Создание и внедрение новых платформенных решений и цифровых сервисов для пользователей (цифровая трансформация ФИПС) предусматривает развитие следующих направлений деятельности:

– создание цифровых сервисов в рамках платформенных решений для

значительного облегчения регистрации объектов ИС (подачи заявок), работы с патентной и нормативно-справочной информацией, управления интеллектуальными правами (отчуждение исключительного права, предоставление права использования объектов ИС и т.д.);

- внедрение технологий использования 3D-моделей для обеспечения возможности подачи заявок на регистрацию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и товарных знаков;

- разработка государственной информационной системы распоряжения правами на зарегистрированные объекты ИС;

- создание комплекса сервисов, позволяющих осуществлять взаимодействие с Роспатентом полностью в электронном виде, в том числе выдавать заявителям электронные охранные документы.

Задача № 8. Популяризация сферы интеллектуальной собственности, в том числе повышение заинтересованности у молодежи к вопросам интеллектуальной собственности, повышение патентной грамотности населения предусматривает следующие направления деятельности:

- продвижение массива отечественной патентной документации в научно-образовательной среде;

- внедрение новых функций в деятельность ЦПТИ;

- проведение тематических встреч с руководством и ведущими специалистами Роспатента и ФИПС для заявителей, правообладателей, патентных поверенных, специалистов в области интеллектуальной собственности, представителей бизнес-сообщества и других заинтересованные лиц по актуальным вопросам охраны ИС.

- проведение мероприятий в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и патентной информации для детей и молодежи в рамках просветительских проектов на различных площадках и в режиме онлайн

- актуализация массива отечественной патентной документации в Национальной электронной библиотеке и других информационных системах.

Задача № 9. Модернизация и укрепление материальной базы ФИПС путем:

- проведения ремонтных работ и расширение функциональных возможностей конференц-зала ФИПС путем модернизации оборудования;

- проведение мероприятий по сохранению ретроспективной части государственного патентного фонда;

- техническое переоснащение типографии ФИПС;

- выполнение комплекса работ по благоустройству помещений отделения ВПТБ ФИПС;

- обеспечение условий хранения и сохранности государственного патентного фонда.